Inhalt

Vorwort zur 2. Auflage 11
Vorwort zur 1. Auflage 12

A Das kommunale Haushalts- und Kassenrecht 13
I. Rechtsgrundlagen 13
II. Die kommunale Finanzhoheit 13
III. Unterscheidung der öffentlichen und privaten Finanzwirtschaft 14
IV. Die kommunalen Einnahmen 15
1. Steuern 15
2. Gebühren 16
3. Beiträge 16

B Der kommunale Haushaltsplan 18
I. Begriff und Inhalt des Haushaltsplans 18
II. Wirkung des Haushaltsplans im Innen- und Außenverhältnis 18
III. Bedeutung und Funktionen des Haushaltsplans 19
IV. Bestandteile und Anlagen des Haushaltsplans 20
Übungssachverhalte zu Kapitel B 22

C Aufbau und Struktur des kommunalen Haushaltsplans 24
I. Das Drei-Komponenten-Modell 24
II. Vermögensrechnung – die kommunale Bilanz 25
III. Ergebnisrechnung/Ergebnishaushalt 27
IV. Finanzrechnung / Finanzhaushalt 32
V. Veranschlagung von Investitionen 37
1. Veranschlagung von Investitionen im Finanzhaushalt 37
1.1. Anschaffungskosten 39
1.2 Herstellungskosten 41
1.3 Schenkung 41
1.4 Mittelanmeldungen für Investitionen 42

2. Verpflichtungsermächtigungen ... 42
3. Abschreibung von Vermögensgegenständen ... 45
4. Abschreibung bei geringwertigen Wirtschaftsgütern ... 50
5. Die ertragswirksame Auflösung von investiven Zuwendungen, Zuschüssen und Beiträgen 52

VI. Produktrahmen ... 55
1. Inhalt und Ziele des produktorientierten Haushaltsplans ... 55
2. Struktur des Produkthaushalts ... 56
3. Produktbeschreibung ... 60

VII. Kontenrahmen ... 63
1. Grundlagen und Struktur des Kontenrahmens ... 63
2. Zusammenhang der Kontensystematik mit dem Ergebnis- / Finanzhaushalt ... 64
3. Erläuterung und Untergliederung der Konten ... 66
4. Kommunaler Kontenrahmen des Landes Brandenburg ... 69
5. Bildung des Produktkontos ... 72

Übungssachverhalte zu Kapitel C ... 73

D Untergliederung des Haushaltsplans ... 90

I. Struktur der Teilhaushalte ... 90

II. Aufbau der Teilpläne ... 92

III. Teilergebnishaushalte ... 93

IV. Teilfinanzpläne ... 96

Übungssachverhalte zu Kapitel D ... 103

E Haushalts-, Planungs- und Bewirtschaftungsgrundsätze ... 120

I. Ausgewählte allgemeine Haushaltsgrundsätze ... 121
1. Grundsatz der Sicherung der stetigen Aufgabenerfüllung ... 121
2. Grundsatz der Beachtung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts ... 122
3. Grundsatz der Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit ... 123
3.1 Wirtschaftlichkeit ... 123
3.2 Sparsamkeit ... 126
4. Grundsatz des Haushaltsausgleichs / Aufstellung eines Haushaltssicherungskonzepts ... 126
5. Grundsätze der Beschaffung von Erträgen und Einzahlungen ... 127
6. Grundsatz der Öffentlichkeit ... 129

Übungssachverhalte zu Kapitel E.I. ... 130

II. Ausgewählte Planungsgrundsätze ... 136
1. Grundsatz der Vollständigkeit ... 136
2. Grundsatz der Haushaltseinheit ... 136
3. Grundsatz der Bruttoveranschlagung ... 136
4. Grundsatz der Jährlichkeit ... 138
5. Grundsatz der zeitlichen Bindung ... 138

6. Grundsatz der Vorherigkeit ... 138
7. Grundsatz der periodengerechten Veranschlagung und Buchung ... 139
8. Grundsatz der Haushaltsklarheit- und wahrheit ... 140

Übungssachverhalte zu Kapitel E.II. ... 141

III. Bewirtschaftungsgrundsätze ... 148
1. Grundsatz der sachlichen Bindung ... 148
2. Grundsatz der Gesamtdeckung ... 149
2.1 Zweckbindung ... 150
2.2 Bewirtschaftungsregeln, Budgetregeln ... 151
2.3 Deckungsfähigkeit ... 152
3. Grundsatz der zeitlichen Bindung ... 158
4. Mittelübertragungen ... 159
5. Über- und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen ... 163
5.1 Bereitstellung von über- bzw. außerplanmäßigen Aufwendungen und Auszahlungen ... 163
5.2 Über- oder außerplanmäßig? ... 164
5.3 Ermittlung des Bereitstellungsbedarfs ... 165
5.4 Voraussetzungen ... 166
5.5 Tatbestandsvoraussetzungen des § 70 BbgKVerf ... 167
6. Mittelmehrbedarf ... 171

Übungssachverhalte zu Kapitel E.III. ... 176

F Haushaltssatzung ... 183

I. Haushaltskreislauf ... 183

II. Besondere Stellung der Haushaltssatzung ... 185
1. Doppelhaushalt ... 186
2. Erlass der Haushaltssatzung ... 186
2.1 Ablaufschema zum Entstehen einer Haushaltssatzung ... 187
2.2 Beteiligung der Kommunalaufsicht ... 190
2.3 Öffentliche Bekanntmachung ... 191
2.4 Besondere Merkmale ... 193
2.5 Inhalt und Form der Haushaltssatzung ... 194
2.6 Zustandekommen der Haushaltssatzung ... 197
2.7 Zusammenhang Teilpläne, Gesamtpläne, Haushaltssatzung ... 197

Übungssachverhalte zu Kapitel F ... 199

G Vorläufige Haushaltsführung ... 207

I. Ursachen der vorläufigen Haushaltsführung ... 207

II. Einschränkungen der Haushaltswirtschaft ... 208
1. Maßnahmen nach § 69 Abs. 1 Nr. 1 BbgKVerf ... 209
2. Maßnahmen nach § 69 Abs. 1 Nr. 2 BbgKVerf ... 211

3. Maßnahmen nach § 69 Abs. 1 Nr. 3 BbgKVerf ... 211
4. Erträge und Einzahlungen ... 212

Übungssachverhalte zu Kapitel G – Vorläufige Haushaltsführung ... 214

H Nachtragshaushaltssatzung ... 216

I. Grundlagen zum Erlass einer Nachtragshaushaltssatzung ... 216

II. Pflichten zum Erlass einer Nachtragshaushaltssatzung ... 216
1. Pflichtnachtragssatzung ... 217
2. Inhalt und Form der Nachtragshaushaltssatzung ... 218

Übungssachverhalte zu Kapitel H – Nachtragshaushaltssatzung ... 220

I Bewirtschaftung der Haushaltsmittel ... 225

I. Ablauf der Haushaltsbewirtschaftung ... 225

II. Haushaltsüberwachung ... 226

III. Veränderung von Ansprüchen ... 226
1. Stundung ... 227
2. Niederschlagung ... 227
3. Erlass ... 228
4. Ausnahmen ... 228

Übungssachverhalte zu Kapitel I – Bewirtschaftung der Haushaltsmittel ... 229

J Kommunales Kassenrecht ... 232

I. Anordnungsrecht ... 233
1. Anordnungsbefugnis ... 233
2. Anordnungszwang ... 234
3. Ausnahmen vom Anordnungszwang ... 235
4. Arten, Formen und Inhalt der Kassenanordnungen ... 236
4.1 Befangenheit ... 238
4.2 Trennungsgrundsatz/Vier-Augen-Prinzip ... 238

II. Feststellungsbefugnis ... 239

Übungssachverhalte zu Kapitel 10 – Kommunales Kassenrecht ... 241

Abkürzungsverzeichnis ... 245

Abbildungsverzeichnis ... 247

Literatur- und Quellenverzeichnis ... 249

Index ... 254