

# Die DVP im Januar 2016/Inhaltsverzeichnis

## Abhandlungen

*Karl-Heinz Führen*

### Deutschland – mehr Demokratie geht nicht? . . . . . 3

Würde man eine politische Landkarte Europas zeichnen, die darstellt, in welchen Ländern auf (gesamt-)staatlicher Ebene Elemente der direkten Demokratie – wie Volksbegehren oder Volksentscheide – verankert sind, dann gäbe es in der Mitte einen „weißen Fleck“ mit den Konturen Deutschlands.

Dieser Beitrag erläutert die geschichtliche Entwicklung eines Kernelements direkter Demokratie, des Volksentscheids. Anders als auf kommunaler und Landesebene und auch anders als in anderen Staaten Europas ist dieses Instrument in Deutschland auf gesamtstaatlicher Ebene bisher – abgesehen von Art. 29 GG – nicht vorhanden. Der Verfasser plädiert für eine Einführung des Volksentscheids im Sinne einer Fortentwicklung des Grundgesetzes.

*Jan Seybold*

### Kommunalpolitik. . . . . 9

Durch diesen kurzen Aufsatz soll der Einstieg in ein Thema erleichtert werden, welches ansonsten aufgrund seiner Interdisziplinarität und Komplexität eher die Darstellung in einem Lehrbuch nahelegen würde.

Das Kommunalrecht ist eine essentielle Voraussetzung für eine Beschäftigung mit der Kommunalpolitik, reicht aber alleine nicht aus. Es enthält z.B. nur wenige Vorgaben zu der Frage, welche Maßnahmen empfehlenswert sind, es beschränkt sich zumeist auf das Setzen eines Rahmens durch Erlaubnisse und Verbote. Vor diesem Hintergrund erläutert der Beitrag rechts- und politiktheoretische Grundlagen, geht aber auch auf praktische Aspekte der Kommunalpolitik ein.

*Torsten Wehrmann/Birgit Moldenhauer*

### Innovationen und Qualitätsstandards in der Verwaltungsbildung. . . . . 13

Dieser Beitrag referiert die Schwerpunkte der Tagung des Bundesverbandes der Verwaltungsschulen und Studieninstitute 2015. Angesprochen werden u.a. die modulare Qualifizierung für den Aufstieg in die Laufbahn des höheren allgemeinen Verwaltungsdienstes, die Nutzung sog. Erklärvideos als Ausbildungsmethode, der Einsatz audio-visueller Medien und das sog. Planspiel als Lehr- und Lernform.

## Fallbearbeitungen

*Jürgen Vahle*

### „Ein Glas in Ehren ...“ . . . . . 16

Gegenstand dieser Fallbearbeitung aus dem Allgemeinen Verwaltungsrecht sind insbesondere Fragen des Prozessrechts und des öffentlichen Sachenrechts. Einzugehen ist auf die Zulässigkeit einer Klage gegen die Nebenbestimmung einer Begünstigung (Sondernutzungserlaubnis) sowie die Rechtmäßigkeit dieser Regelung. Dabei sind u.a. die Einhaltung der Klagefrist bei Übersendung der

Klage per Telefax sowie die Voraussetzungen eines Rechtsbehelfsverzichts zu erörtern.

*Thomas Kulle*

### Mischfälle im Rahmen des SGB II und des SGB XII . . . . 23

Für die Sicherstellung des notwendigen Lebensunterhalts kommen als Leistungen die Grundsicherung für Arbeitsuchende nach dem SGB II (insbesondere Arbeitslosengeld II und Sozialgeld), die Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung nach dem 4. Kapitel SGB XII und die Hilfe zum Lebensunterhalt nach dem 3. Kapitel SGB XII in Betracht. In einer Vielzahl von Fällen können innerhalb einer Haushaltsgemeinschaft Ansprüche sowohl auf Leistungen nach dem SGB II als auch nach dem SGB XII bestehen (so genannte „Mischfälle“). Für diese Fälle wird auch der Begriff der „gemischten Bedarfsgemeinschaft“ verwendet.

Im Rahmen der Lösungsvorschläge wird auf die Abgrenzung zwischen den genannten Leistungsbereichen und auf die Verpflichtung, Einkommen auch für andere Personen im Rahmen der so genannten „Einsatzgemeinschaft“ einzusetzen, eingegangen. Zur Konkretisierung werden Berechnungsbeispiele anhand ausgewählter Mischfälle angeboten.

## Rechtsprechung

### Zur „Hochzonung“ von gemeindlichen Aufgaben im Schulbereich auf die Kreisebene

(BVerfG, Beschluss vom 19.11.2014 – 2 BvL 2/13)..... 33

### Videoüberwachung des Eingangsbereiches und der Treppenaufgänge eines privaten Bürogebäudes

(OVG Lüneburg, Urteil vom 29.09.2014 – 11 LC 114/13)..... 35

### Wettbewerbsbeschränkende Absprachen bei Ausschreibung der öffentlichen Hand

(BGH, Beschluss vom 17.10.2013 – 3 StR 167/13)..... 39

### Polizeiliches Mithören beim Mandantengespräch

(LG Augsburg, Beschluss vom 02.04.2014 – 8 Ks 401 Js 139206/13) ..... 40

### Verwertungsverbot bei heimlicher Schrankkontrolle eines Arbeitnehmers

(BAG, Urteil vom 20.06.2013 – 2 AZR 546/12) ..... 41

## Schrifttum

43

*Die Schriftleitung*

Dieser Ausgabe liegt das DVP-Jahresinhaltsverzeichnis 2015 bei.  
Wir bitten um freundliche Beachtung!

Diese Ausgabe der Zeitschrift enthält eine Beilage der Fa. Haufe-Lexware GmbH & Co. KG.  
Wir bitten um freundliche Beachtung!