

Inhalt

Vorwort	12
Kapitel 1	
Grundlagen des Verwaltungsrechts	13
1.1 Begriff der Verwaltung	13
1.1.1 Definitionsspektrum	13
1.1.2 Organisatorisch	13
1.1.3 Materiell	14
1.2 Ausrichtung der Verwaltung	15
1.2.1 Ziele	15
1.2.2 Aufgaben	16
1.2.3 Handlungsgrundsätze	18
1.2.4 New Public Management	18
1.3 Befugnisse der Verwaltung	21
1.3.1 Verfassungsrechtliche Vorgaben	21
1.3.1.1 Gewaltenteilung	21
1.3.1.2 Grundrechtsbindung	23
1.3.1.3 Gesetzmäßigkeit	24
1.3.2 Handlungsformen	26
1.3.3 Kommunale Selbstverwaltung	28
1.4 Recht der Verwaltung	33
1.4.1 Wesen des Rechts	33
1.4.2 Rechtsgebiete	33
1.4.2.1 Öffentliches Recht	34
1.4.2.2 Privates Recht	34
1.4.2.3 Allgemeines Verwaltungsrecht	35
1.4.2.4 Besonderes Verwaltungsrecht	36
1.4.2.5 Privatrechtliches Handeln der öffentlichen Verwaltung	37
1.4.3 Abgrenzungen zwischen öffentlichem und privatem Recht	39
1.4.3.1 Hintergrund	39
1.4.3.2 Interessentheorie	42
1.4.3.3 Subordinationstheorie	43
1.4.3.4 Sonderrechtstheorie	43
1.4.3.5 Spezialfälle	43
1.4.4 Rechtsquellen	45
1.4.4.1 Recht der Europäischen Union	46
1.4.4.2 Grundgesetz	48
1.4.4.3 Gesetze	49
1.4.4.4 Rechtsverordnungen	50
1.4.4.5 Satzungen	51
1.4.5 Normenhierarchie	51
1.4.5.1 Geltungsvorrang	52
1.4.5.2 Anwendungsvorrang	53

1.4.6	Verwaltungsvorschriften.....	54
1.4.7	Richterrecht.....	56
1.4.8	Verhältnismäßigkeit.....	57
1.4.8.1	Geeignetheit.....	58
1.4.8.2	Erforderlichkeit.....	58
1.4.8.3	Angemessenheit.....	59
1.5	Ermächtigungsgrundlagen.....	59
1.5.1	Tatbestand	60
1.5.1.1	Merkmale.....	60
1.5.1.2	Unbestimmte Rechtsbegriffe	61
1.5.1.3	Beurteilungsspielräume.....	65
1.5.2	Rechtsfolge.....	66
1.5.2.1	Gebundene Entscheidungen	66
1.5.2.2	Ermessen	66
1.6	Rechtsfortbildung.....	71
1.6.1	Analogie.....	71
1.6.2	Erst-recht-Schluss	72
1.6.3	Umkehrschluss	73
1.7	Übungsfälle	73

Kapitel 2

Verwaltungsorganisationsrecht **76**

2.1	Begriff der Verwaltungsorganisation.....	77
2.1.1	Institutionell	77
2.1.2	Instrumentell.....	77
2.2	Unmittelbare Staatsverwaltung	79
2.2.1	Bund.....	79
2.2.2	Länder	80
2.3	Mittelbare Staatsverwaltung.....	82
2.3.1	Körperschaften	83
2.3.2	Anstalten	84
2.3.3	Stiftungen	84
2.3.4	Privatrechtliche Verwaltungsträger	85
2.3.5	Beliehene.....	87
2.4	Kommunale Gebietskörperschaften in Brandenburg	87
2.4.1	Gemeinden	88
2.4.2	Landkreise.....	90
2.4.3	Ämter.....	91
2.5	Binnenorganisation	92
2.5.1	Organ	92
2.5.2	Behörde	92
2.5.3	Amt	93
2.6	Zuständigkeiten	94

2.6.1	Sachlich.....	95
2.6.2	Instanziell	95
2.6.3	Örtlich.....	96
2.7	Aufsicht.....	96
2.7.1	Aufsichtsarten.....	97
2.7.2	Bundesaufsicht	98
2.7.3	Landesaufsicht.....	98
2.7.4	Binnenaufsicht.....	99
2.7.5	Aufsichtsmittel.....	99
2.7.6	Rechtsschutz	102
2.8	Übungsfälle	103

Kapitel 3

Verwaltungsverfahren

104

3.1	Begriff des Verwaltungsverfahrens, Bedeutung und Rechtsgrundlagen.....	104
3.1.1	Begriff des Verwaltungsverfahrens	104
3.1.2	Bedeutung des Verwaltungsverfahrens.....	105
3.1.3	Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrens	105
3.2	Arten und Abgrenzung zu anderen Verwaltungsverfahren	107
3.3	Durchführung des nichtförmlichen Verwaltungsverfahrens	111
3.3.1	Zuständigkeit der Behörde	111
3.3.2	Beginn des Verfahrens	114
3.3.3	Untersuchungsgrundsatz.....	114
3.3.4	Beweismittel	115
3.3.5	Beteiligte, Bevollmächtigte und Beistände im Verwaltungsverfahren, Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit	115
3.3.6	Einzelne Verfahrensrechte.....	119
3.3.6.1	Anhörung	119
3.3.6.2	Akteneinsicht durch Beteiligte	122
3.3.6.3	Personenbezogene Daten, Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse, Akteneinsicht nach § 5 VwVfGBbg	123
3.3.6.4	Beratung und Auskunft nach § 25 VwVfG.....	124
3.3.7	Fristen und Termine, Wiedereinsetzung in den vorigen Stand.....	124
3.3.8	Beendigung des Verwaltungsverfahrens	126

Kapitel 4

Handlungsformen der Verwaltung

128

4.1	Verwaltungsakt (VA)	128
4.1.1	Bedeutung des Verwaltungsakts und Abgrenzung zu anderen Arten des Verwaltungshandelns (Satzung, Verwaltungsvorschriften, ordnungsbehördliche Verordnungen)	128
4.1.2	Funktionen des Verwaltungsakts	130
4.1.3	Begriff und Merkmale des Verwaltungsakts.....	131
4.1.4	Arten von Verwaltungsakten.....	136

4.1.5	Bekanntgabe und Zustellung von Verwaltungsakten	138
4.1.6	Anforderungen an die formelle und materielle Rechtmäßigkeit	145
4.1.7	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt.....	157
4.1.7.1	Übungsaufgaben zu Nebenbestimmungen.....	160
4.1.8	Fehlerhafter Verwaltungsakt und Folgen der Fehlerhaftigkeit	161
4.1.9	Aufhebung von Verwaltungsakten	170
4.1.9.1	Rücknahme von Verwaltungsakten	170
4.1.9.2	Widerruf von Verwaltungsakten	173
4.1.9.3	Übungsaufgaben zu Rücknahme und zum Widerruf von Verwaltungsakten	175
4.1.9.4	Übungsaufgaben zum Verwaltungsakt und seiner Rechtmäßigkeit	175
4.2	Allgemeinverfügung	176
4.3	Verwaltungsrealakt	178
4.4	Öffentlich-rechtlicher Vertrag.....	179
4.5	Übungsaufgaben zu den Handlungsinstrumenten der Verwaltung	182

Kapitel 5

Verwaltungsvollstreckung

198

5.1	Allgemeines	198
5.1.1	Begriff der Verwaltungsvollstreckung	198
5.1.2	Rechtsgrundlagen.....	198
5.1.3	Aufbau des VwVGBbg.....	199
5.1.4	Beitreibung und Verwaltungszwang	199
5.1.4.1	Abgrenzung der Zwangsmittel von Ahndungsmitteln.....	200
5.2	Überblick: Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen.....	201
5.3	Verwaltungszwang	201
5.3.1	Gestrecktes Verfahren	201
5.3.2	Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren	202
5.3.2.1	Zuständigkeit	202
5.3.2.2	Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen.....	203
5.3.3	Gekürztes Verfahren: sofortiger Vollzug.....	220
5.4	Kosten des Verwaltungszwangs.....	222
5.4.1	Kostengrund	222
5.4.2	Erstattungsfähigkeit der Kosten.....	223
5.4.3	Rechtsschutz gegen Kosten	224
5.5	Übungsfall	224

Kapitel 6

Verwaltungsrechtsschutz

230

6.1	Kontrolle durch die Verwaltung.....	230
6.1.1	Nichtförmliche Rechtsbehelfe.....	231
6.1.2	Widerspruchsverfahren als förmlicher Rechtsbehelf	231
6.1.2.1	Vorliegen eines Widerspruchs	232
6.1.2.2	Zulässigkeit des Widerspruchs	232

6.1.2.3	Begründetheit des Widerspruchs	241
6.1.2.4	Ablauf des Widerspruchsverfahrens.....	243
6.1.2.5	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs.....	243
6.1.2.6	Prüfungsschema eines Anfechtungswiderspruchs	246
6.1.2.7	Prüfungsschema eines Verpflichtungswiderspruchs.....	248
6.1.2.8	Heilung und Unbeachtlichkeit von Fehlern im Widerspruchsverfahren	250
6.1.2.9	Ergebnis der Begründetheitsprüfung.....	253
6.1.2.10	Reformatio in peius	254
6.1.2.11	Rücknahme des Widerspruchs.....	255
6.1.2.12	Verzicht auf die Durchführung des Widerspruchsverfahrens.....	255
6.1.2.13	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren.....	255
6.1.2.14	Widerspruchsbescheid	257
6.1.2.15	Sachverhalt zur Prüfung der Zulässigkeit und Begründetheit eines Widerspruchs	263
6.1.2.16	Sachverhalt zum Entwurf eines Widerspruchsbescheids	267
6.1.2.17	Wiederholungsfragen zum Widerspruchsverfahren und Widerspruchsbescheid	275
6.2	Gerichtliches Verfahren.....	276
6.2.1	Gerichtsbarkeiten.....	276
6.2.1.1	Ordentliche Gerichtsbarkeiten	276
6.2.1.2	Verwaltungsgerichtsbarkeit	276
6.2.1.3	Finanzgerichtsbarkeit	277
6.2.1.4	Arbeitsgerichtsbarkeit	277
6.2.1.5	Sozialgerichtsbarkeit	277
6.2.2	Verfahrensgrundsätze im verwaltungsgerichtlichen Verfahren	277
6.2.3	Entscheidungen der Gerichte	278
6.2.4	Klagearten	278
6.2.4.1	Allgemeine Zulässigkeits- und Begründetheitsvoraussetzungen.....	279
6.2.4.2	Rechtsmittel	282
6.2.4.3	Übungsfälle zu den Klagearten	283
6.3	Vorläufiger Rechtsschutz	284
6.3.1	Prüfung eines Antrags auf Aussetzung der Vollziehung (§ 80 Abs. 4 VwGO) und Anordnung/Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 5 VwGO).....	285
6.3.2	Prüfung eines Antrags auf einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)	288
6.3.3	Sachverhalt zur Prüfung eines Antrags im vorläufigen Rechtsschutz.....	289
Kapitel 7	Öffentliches Sachenrecht	292
7.1	Allgemeines	292
7.2	Öffentliche Sachen.....	292
7.3	Arten der Benutzung	295
7.3.1	Gemeingebräuch und Sondernutzung.....	295
7.3.1.1	Gemeingebräuch	295
7.3.1.2	Sondernutzung	297
7.3.2	Öffentliche Einrichtungen	298

7.3.2.1	Ordentliche Benutzung und Sonderbenutzung	298
7.3.2.2	Öffentliche Sachen zur internen Nutzung durch Verwaltungsbehörden	299
7.3.3	Zulassungsanspruch	299
7.3.4	Zwei-Stufen-Theorie	299
7.4	Übungsfall (VFA/VFW): »Sammelcontainer«	301
Kapitel 8		
Staatshaftung		305
8.1	Allgemeines	305
8.2	Amtshaftung.....	306
8.2.1	Ausübung eines öffentlichen Amtes.....	306
8.2.1.1	Haftungsrechtlicher Beamtenbegriff	306
8.2.1.2	Öffentlich-rechtliche (hoheitliche) Betätigung.....	307
8.2.1.3	Handeln »in Ausübung« des öffentlichen Amtes	308
8.2.2	Verletzung einer Amtspflicht.....	309
8.2.3	Drittbezogenheit der Amtspflicht	310
8.2.4	Schaden und (haftungsausfüllende) Kausalität	311
8.2.5	Verschulden	311
8.2.6	Keine anderweitige Ersatzmöglichkeit (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB)	311
8.2.7	Rechtsmittelversäumung (§ 839 Abs. 3 BGB).....	312
8.2.8	Verjährung (§ 195 BGB).....	313
8.2.9	Anspruchsinhalt	313
8.2.10	Anspruchsgegner	313
8.2.11	Rechtsweg.....	313
8.2.12	Amtshaftungsanspruch – Prüfungsschema	313
8.3	Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche	313
8.3.1	Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen	314
8.3.2	Entschädigung und Schadensersatz bei rechtswidrigen Maßnahmen	314
8.3.2.1	Art und Umfang, Verjährung	314
8.3.2.2	Anspruchsgegner	315
8.4	Fortgeltendes Staatshaftungsgesetz der DDR	315
8.5	Übungsfall: »Feindliches Grün«	315
Literaturverzeichnis		317
Abkürzungsverzeichnis		319