

# Inhalt

Zu den Verfassern.....	5
<b>A Geschichtliche Einführung.....</b>	<b>12</b>
<b>I. Entstehung und Entwicklung der Gemeinden bis zum         Dreißigjährigen Krieg .....</b>	<b>12</b>
1. Dorf .....	12
2. Stadt.....	14
<b>II. Vom Westfälischen Frieden bis zu den Steinschen Reformen.....</b>	<b>18</b>
<b>III. Reichsfreiherr vom Stein und die Idee der         kommunalen Selbstverwaltung .....</b>	<b>20</b>
<b>IV. Kommunalverfassungsrechtliche Entwicklung bis zur         Wiederentstehung des Landes Brandenburg .....</b>	<b>22</b>
1. Preußische Kommunalverfassungsgesetze .....	22
2. Deutsche Gemeindeordnung vom 30. Januar 1935 .....	23
3. Kommunalverfassung nach 1945.....	24
4. Geschichtliche Entwicklung – ein kurzer Überblick .....	27
<b>B Verfassungsrechtliche und gesetzliche Grundlagen des Kommunalrechts... 29</b>	<b>29</b>
<b>I. Begriff des Kommunalrechts.....</b>	<b>29</b>
1. Einordnung der Kommunen im deutschen Staatsaufbau .....	30
2. Aufbau der Landesverwaltung .....	32
<b>II. Begriff und Funktion der kommunalen Selbstverwaltung .....</b>	<b>37</b>
<b>III. Kommunale Garantien nach dem Grundgesetz .....</b>	<b>40</b>
1. Artikel 28 Absatz 2 GG.....	40
2. Andere Vorschriften des Grundgesetzes, die die Gemeinden betreffen .....	40
3. Existenzgarantie für Gemeinden und Landkreise .....	42
4. Garantie der Allzuständigkeit .....	44
5. Hoheitsrechte der Gemeinde .....	47
<b>IV. Kommunale Garantien nach der Verfassung         des Landes Brandenburg.....</b>	<b>54</b>
1. Existenz- und Verwaltungsgarantie für die Gemeinden und Gemeinde- verbände .....	54
2. Garantie der Selbstverwaltung und der Allzuständigkeit .....	55

<b>V.</b>	<b>Verfassungsrechtliche Schranken der kommunalen Selbstverwaltung</b> .....	<b>55</b>
<b>VI.</b>	<b>Kommunalverfassungsbeschwerde</b> .....	<b>57</b>
	1. Zulässigkeit .....	58
	2. Beschwerdegegenstand .....	58
	3. Prüfungsmaßstab .....	59
	4. Rechtsschutzinteresse .....	59
	5. Frist .....	60
	6. Entscheidung .....	60
<b>VII.</b>	<b>Kommunale Körperschaften im Land Brandenburg</b> .....	<b>61</b>
	1. Rechtsstellung.....	61
	<i>Exkurs: Nichtgebietskörperschaften, Anstalten und Stiftungen</i> .....	63
	2. Fähigkeiten der Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	69
	3. Namensrecht.....	71
	4. Siegel, Wappen, Flaggen .....	73
<b>C</b>	<b>Öffentliche Aufgaben im kommunalen Bereich</b> .....	<b>77</b>
<b>I.</b>	<b>Einführung</b> .....	<b>77</b>
<b>II.</b>	<b>Rechtsnatur</b> .....	<b>78</b>
	1. Allgemeines.....	78
	2. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben .....	79
	3. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben .....	82
	4. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung.....	84
	5. Auftragsangelegenheiten .....	87
	6. Organleihe .....	89
<b>D</b>	<b>Die Kommunalverfassung Brandenburg</b> .....	<b>91</b>
<b>I.</b>	<b>Allgemeines</b> .....	<b>91</b>
<b>II.</b>	<b>Das Kommunalrechtsreformgesetz</b> .....	<b>92</b>
<b>E</b>	<b>Die Gemeindevertretung</b> .....	<b>94</b>
<b>I.</b>	<b>Wahl der Gemeindevertreter</b> .....	<b>95</b>
	1. Wahlrechtsgrundsätze der Wahl zum Gemeindevertreter .....	95
	2. Wahlkreise, Wahlbehörden und Wahlorgane .....	96
	3. Wahlsystem .....	98
<b>II.</b>	<b>Rechte, Pflichten und Haftung der Gemeindevertreter</b> .....	<b>102</b>
	1. Allgemeines.....	102
	2. Rechte des einzelnen Gemeindevertreters (Einzelrechte).....	104
	3. Rechte einer Mehrzahl von Gemeindevertretern (sog. Gruppenrechte) .....	110

4.	Rechte zur gesamten Hand der Gemeindevertretung .....	110
5.	Pflichten der Gemeindevertreter .....	114
6.	Haftung der Gemeindevertreter .....	125
<b>III.</b>	<b>Vorsitzender der Gemeindevertreter .....</b>	<b>128</b>
1.	Wahl und Abberufung .....	128
2.	Aufgaben .....	129
<b>IV.</b>	<b>Verfahren in der Gemeindevertretung .....</b>	<b>131</b>
1.	Vorbereitung der Sitzung .....	131
2.	Durchführung der Sitzung .....	133
<b>V.</b>	<b>Zuständigkeiten der Gemeindevertretung .....</b>	<b>140</b>
<b>VI.</b>	<b>Fraktionen in der Gemeindevertretung .....</b>	<b>142</b>
1.	Begriff und Rechtsnatur .....	142
2.	Bildung .....	143
3.	Fraktionswechsel, -austritt und -ausschluss .....	144
4.	Aufgaben .....	145
5.	Rechte der Fraktion und Zuwendungen .....	145
<b>VII.</b>	<b>Ausschüsse der Gemeindevertretung .....</b>	<b>147</b>
1.	Funktion der Ausschüsse .....	147
2.	Arten von Ausschüssen .....	147
3.	Bildung und Zusammensetzung .....	148
<b>VIII.</b>	<b>Anhang .....</b>	<b>155</b>
<b>F</b>	<b>Der Hauptausschuss .....</b>	<b>162</b>
<b>I.</b>	<b>Zusammensetzung .....</b>	<b>162</b>
<b>II.</b>	<b>Aufgaben .....</b>	<b>163</b>
<b>G</b>	<b>Bürgermeister .....</b>	<b>165</b>
<b>I.</b>	<b>Allgemeines .....</b>	<b>165</b>
<b>II.</b>	<b>Der ehrenamtliche Bürgermeister .....</b>	<b>166</b>
1.	Wahl und Abberufung .....	166
2.	Aufgaben .....	167
3.	Stellvertretung .....	168
<b>III.</b>	<b>Der hauptamtliche Bürgermeister .....</b>	<b>169</b>
1.	Wahl und Abberufung .....	169
2.	Aufgaben .....	171
3.	Anhang .....	183
4.	Stellvertretung .....	185

<b>H</b>	<b>Satzungsrecht der Gemeinden.....</b>	<b>189</b>
I.	<b>Satzung und Verordnung .....</b>	<b>189</b>
II.	<b>Kommunales Satzungsrecht .....</b>	<b>192</b>
1.	Rechtsgrundlagen.....	192
2.	Satzungsgewalt und Gewaltenteilung.....	193
3.	Hauptsatzung.....	194
4.	Haushaltssatzung.....	197
III.	<b>Zustandekommen von Satzungen .....</b>	<b>199</b>
1.	Satzungsverfahren .....	199
2.	Inkrafttreten und Rückwirkung.....	203
3.	Rechtskontrolle .....	206
IV.	<b>Bewehrung von Satzungen.....</b>	<b>206</b>
V.	<b>Besonderheiten bei Verordnungen .....</b>	<b>207</b>
VI.	<b>Anhang.....</b>	<b>208</b>
<b>I</b>	<b>Gemeindliche Einrichtungen.....</b>	<b>213</b>
<b>J</b>	<b>Einwohner und Bürger.....</b>	<b>216</b>
I.	<b>Allgemeines.....</b>	<b>216</b>
II.	<b>Rechte und Pflichten der Einwohner und Bürger.....</b>	<b>218</b>
1.	Hilfe bei Verwaltungsverfahren und ortsrechtlichen Vorschriften.....	219
2.	Beteiligung und Unterrichtung .....	219
3.	Einwohnerantrag .....	220
4.	Sachkundiger Einwohner und sonstige Beteiligung .....	222
5.	Ehrenbürger.....	222
6.	Bürgerbegehren, Bürgerentscheid .....	222
7.	Gleichberechtigung von Frau und Mann.....	225
8.	Beiräte und sonstige Beauftragte .....	227
<b>K</b>	<b>Gemeindegebiet.....</b>	<b>228</b>
I.	<b>Gebietsbestand.....</b>	<b>228</b>
II.	<b>Gebietsänderungen .....</b>	<b>229</b>
1.	Initiative zur Gebietsänderung .....	229
2.	Zulässigkeit .....	229
3.	Gebietsänderungsverträge.....	230
4.	Auseinandersetzung, Rechtsnachfolge und Überleitung des Ortsrechts .....	231
5.	Rechtsschutz .....	231
III.	<b>Ortsteile .....</b>	<b>232</b>

<b>L</b>	<b>Staatsaufsicht.....</b>	<b>234</b>
I.	Recht des Staates auf Aufsicht.....	234
II.	Aufsichtsbefugnis und Arten der Aufsicht .....	236
III.	Mittel der Aufsicht .....	237
1.	Präventive = vorbeugende Aufsicht .....	237
2.	Repressive = beugende Aufsicht .....	240
IV.	Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen nach §§ 112 ff. BbgKVerf .....	244
V.	Schlussbemerkung zur Staatsaufsicht.....	245
<b>M</b>	<b>Landkreise .....</b>	<b>247</b>
I.	Allgemeines und Geschichtliches .....	247
II.	Rechtliche Grundlagen des Landkreises .....	249
III.	Organe des Landkreises .....	250
1.	Kreistag .....	250
2.	Kreisausschuss und sonstige Ausschüsse des Kreistages .....	250
3.	Landrat .....	251
VI.	Kreisumlage .....	254
<b>N</b>	<b>Ämter.....</b>	<b>256</b>
I.	Die Entwicklung der »Ämtermodelle« in Brandenburg seit 1991 .....	256
II.	Organisation und Aufbau des Amtes.....	259
III.	Aufgaben des Amtes .....	260
IV.	Organe des Amtes.....	261
1.	Amtsausschuss.....	261
2.	Amtsdirektor.....	263
<b>O</b>	<b>Kommunale Gemeinschaftsarbeit.....</b>	<b>265</b>
I.	Allgemeines.....	265
II.	Arbeitsgemeinschaft .....	266
III.	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....	267
IV.	Zweckverband .....	269
1.	Bildung des Zweckverbandes.....	270
2.	Organe.....	271
3.	Wirtschaftsführung und Finanzen des Zweckverbandes.....	276
4.	Änderung der Verbandsatzung und Auflösung des Zweckverbandes.....	277
V.	Gemeinsame kommunale Anstalt .....	280

<b>P</b>	<b>Kommunale Spitzenverbände.....</b>	<b>282</b>
	I. Begriff .....	282
	II. Historische Entwicklung .....	282
	III. Supranationale Zusammenschlüsse.....	283
	IV. Rechtsform, Finanzierung, Arbeit und Wirkungsweise.....	284
<b>Q</b>	<b>Kommunalverfassungsstreitverfahren .....</b>	<b>286</b>
	I. Überblick .....	286
	II. Anhang.....	288
<b>R</b>	<b>Anlage.....</b>	<b>290</b>
	Lesefassung: Hauptsatzung der Gemeinde Oberkrämer.....	290
	Lesefassung: Geschäftsordnung der Gemeinde Oberkrämer.....	300
	Literaturverzeichnis .....	313
	Stichwortverzeichnis .....	316