

# Inhalt

Zu den Verfassern.....	5
<b>A. Verfassungsrechtliche und gesetzliche Grundlagen des Kommunalrechts...</b>	<b>13</b>
Geschichtliche Entwicklung der kommunalen Selbstverwaltung – ein kurzer Überblick	
I. Begriff des Kommunalrechts.....	15
II. Aufbau der Landesverwaltung Brandenburg.....	20
III. Einordnung der Gemeinden.....	21
• »Doppelfunktion« des Landrats bzw. Oberbürgermeisters.....	22
• <b>Schaubilder:</b> .....	23
Organigramm der unmittelbaren Landesverwaltung .....	23
Organigramm der mittelbaren Landesverwaltung .....	24
IV. Begriff und Funktion der kommunalen Selbstverwaltung .....	26
V. Kommunale Garantien nach dem Grundgesetz .....	27
Normenpyramide.....	28
1. Existenzgarantie für Gemeinden und Landkreise .....	29
2. Garantie der Allzuständigkeit .....	31
a. »Rastede-Entscheidung«.....	32
b. Erklärung der Gemeinde zur »atomwaffenfreien Zone«.....	33
3. Selbstverwaltungsgarantie im engeren Sinne.....	35
4. Hoheitsrechte der Gemeinden .....	36
a. Personalhoheit.....	36
b. Organisationshoheit.....	37
c. Finanzhoheit.....	38
d. Planungshoheit .....	41
e. Satzungshoheit .....	42
VI. Kommunale Garantien nach der Verfassung des Landes Brandenburg.....	43
1. Existenz- und Verwaltungsgarantie für die Gemeinden und Gemeindeverbände.....	43
2. Garantie der Selbstverwaltung und der Allzuständigkeit .....	43
VII. Verfassungsrechtliche Schranken der kommunalen Selbstverwaltung (Kernbereichslehre) .....	44
VIII. Juristische Personen des öffentlichen Rechts im Land Brandenburg ..	45
1. Körperschaften.....	46
a. Gebietskörperschaften .....	46
aa. Rechtsstellung der Gebietskörperschaften .....	50
bb. Namensrecht .....	53
cc. Siegel, Wappen und Flaggen .....	56

b.	Nichtgebietskörperschaften.....	59
aa.	Personalkörperschaften .....	59
bb.	Realkörperschaften .....	59
cc.	Verbandskörperschaften .....	59
2.	Anstalten .....	60
3.	Stiftungen.....	60
<b>B.</b>	<b>Öffentliche Aufgaben im kommunalen Bereich .....</b>	<b>61</b>
I.	<b>Einführung.....</b>	<b>61</b>
II.	<b>Rechtsnatur.....</b>	<b>62</b>
1.	Allgemeines.....	62
2.	Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben.....	63
3.	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben.....	66
4.	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung.....	68
5.	Auftragsangelegenheiten .....	72
6.	Organleihe.....	74
<b>C.</b>	<b>Kommunalverfassungsbeschwerde.....</b>	<b>76</b>
I.	<b>Zulässigkeit.....</b>	<b>77</b>
II.	<b>Beschwerdegegenstand .....</b>	<b>77</b>
III.	<b>Prüfungsmaßstab .....</b>	<b>78</b>
IV.	<b>Rechtsschutzinteresse.....</b>	<b>78</b>
V.	<b>Frist .....</b>	<b>79</b>
VI.	<b>Entscheidung .....</b>	<b>79</b>
•	<b>Prüfungsschema: Kommunalverfassungsbeschwerde .....</b>	<b>80</b>
<b>D.</b>	<b>Kommunalverfassung Brandenburg .....</b>	<b>81</b>
I.	<b>Allgemeines.....</b>	<b>81</b>
II.	<b>Kommunalrechtsreformgesetz.....</b>	<b>82</b>
<b>E.</b>	<b>Rechtliche Stellung der Organe kommunaler Gebietskörperschaften.....</b>	<b>84</b>
I.	<b>Gemeindevertretung.....</b>	<b>85</b>
1.	Wahl der Gemeindevertreter .....	85
•	Wer ist das Volk?.....	87
2.	Vorsitzender der Gemeindevertretung .....	93
3.	Verfahren in der Gemeindevertretung .....	96
a.	Einberufung.....	96
b.	Tagesordnung .....	97
c.	Beschlussfähigkeit.....	98
d.	Änderung der Tagesordnung .....	99
e.	Sitzungsleitung .....	99
f.	Beschlüsse (Abstimmungen und Wahlen) .....	101

g. Niederschrift .....	103
h. Ton- und Bildübertragungen und -aufzeichnungen .....	104
i. Öffentliche Bekanntmachung .....	106
4. Zuständigkeit der Gemeindevertretung .....	106
<b>II. Hauptausschuss .....</b>	<b>108</b>
1. Bildung .....	108
2. Zuständigkeit.....	109
<b>III. Bürgermeister .....</b>	<b>111</b>
1. Ehrenamtlicher Bürgermeister.....	112
a. Wahl und Abberufung .....	112
b. Aufgaben.....	113
c. Stellvertretung.....	114
2. Hauptamtliche Bürgermeister .....	115
a. Wahl und Abberufung .....	115
b. Aufgaben.....	117
aa. Leiter der Gemeindeverwaltung .....	118
bb. Vorbereitung und Ausführung der gemeindlichen Entscheidungen .....	118
cc. Führung der Geschäfte der laufenden Verwaltung.....	121
dd. Beanstandungspflicht und -verfahren .....	124
ee. Teilnahme- und Rederecht .....	127
ff. Rechtlicher Vertreter der Gemeinde .....	128
gg. Unterrichtungspflichten .....	128
hh. Repräsentant der Gemeinde .....	128
c. Stellvertretung.....	129
aa. Allgemeiner Stellvertreter .....	129
bb. Beigeordneter.....	130
3. Anhang .....	132
Zusammenfassung der gesetzlichen Rechte und Pflichten des hauptamtlichen Bürgermeisters .....	132
<b>F. Rechte, Pflichten und Haftung der Gemeindevertreter .....</b>	<b>134</b>
<b>»Bild der verschiedenen Hüte«.....</b>	<b>134</b>
<b>I. Rechte der Gemeindevertreter.....</b>	<b>135</b>
1. Rechte des einzelnen Gemeindevertreters (Einzelrechte).....	136
2. Rechte einer Mehrzahl von Gemeindevertretern (Gruppenrechte) ...	141
3. Rechte zur gesamten Hand der Gemeindevertretung .....	142
<b>II. Pflichten der Gemeindevertreter.....</b>	<b>146</b>
1. Pflicht zur Verschwiegenheit .....	148
2. Mitwirkungsverbot.....	151
3. Vertretungsverbot.....	156
<b>III. Haftung der Gemeindevertreter .....</b>	<b>157</b>

<b>G.</b>	<b>Fraktionen in der Gemeindevertretung.....</b>	<b>161</b>
I.	Begriff und Rechtsnatur.....	161
II.	Bildung.....	162
III.	Fraktionswechsel, -austritt und -ausschluss.....	163
IV.	Aufgaben .....	164
V.	Rechte der Fraktionen und Zuwendungen.....	164
<b>H.</b>	<b>Ausschüsse der Gemeindevertretung.....</b>	<b>167</b>
I.	Funktion der Ausschüsse .....	167
II.	Bildung und Zusammensetzung .....	169
III.	Ausschussvorsitze.....	173
<b>I.</b>	<b>Kommunalverfassungsstreitverfahren .....</b>	<b>175</b>
•	<b>Prüfungsschema:</b> Kommunalverfassungsstreitverfahren.....	177
<b>J.</b>	<b>Anhang .....</b>	<b>180</b>
•	Einladung – Beschlussvorlage – Auszug aus der Niederschrift .....	180
•	<b>Prüfungsschema:</b> Rechtmäßigkeit eines Beschlusses der Gemeindevertretung .....	189
<b>K.</b>	<b>Satzungs- und Verordnungsrecht der Gemeinden.....</b>	<b>191</b>
I.	<b>Kommunales Satzungsrecht .....</b>	<b>191</b>
1.	Einleitung.....	192
2.	Hauptsatzung.....	194
3.	Geschäftsordnung.....	196
4.	Haushaltssatzung.....	198
5.	Zustandekommen von Satzungen .....	199
a.	Beschluss der Gemeindevertretung .....	200
b.	Bekanntmachung und Ausfertigung .....	201
c.	Inkrafttreten und Rückwirkung.....	204
d.	Rechtskontrolle.....	206
6.	Bewehrung von Satzungen .....	206
•	<b>Prüfungsschema:</b> Rechtmäßigkeit einer Satzung.....	208
II.	<b>Kommunale Rechtsverordnungen .....</b>	<b>211</b>
1.	Einführung.....	211
2.	Ordnungsbehördliche Verordnungen .....	212
•	Die besonderen Formvorschriften einer ordnungsbehördlichen Verordnung .....	214
•	<b>Prüfungsschema:</b> Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Verordnung .....	215

	• <b>Prüfungsschema:</b> Normenkontrollverfahren nach § 47 VwGO..	219
	• Verfassungsrechtliche und verwaltungsrechtliche Normenkontrolle .....	223
<b>L.</b>	<b>Gemeindliche Einrichtungen.....</b>	<b>225</b>
<b>M.</b>	<b>Einwohner- und Bürgerbeteiligung.....</b>	<b>228</b>
	<b>I. Unterscheidung zwischen Einwohnern und Bürgern.....</b>	<b>228</b>
	<b>II. Rechte der Einwohner und Bürger .....</b>	<b>231</b>
	1. Hilfe bei Verwaltungsverfahren und ortsrechtlichen Vorschriften.....	232
	2. Beteiligung und Unterrichtung .....	233
	3. Einwohnerantrag .....	233
	4. Sachkundige Einwohner und sonstige Beteiligung.....	235
	5. Ehrenbürger.....	235
	6. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	235
	7. Gleichbehandlung von Frau und Mann.....	239
	8. Beteiligung von Kindern und Jugendlichen .....	240
	9. Beiräte und sonstige Beauftragte .....	241
<b>N.</b>	<b>Gemeindegebiet.....</b>	<b>242</b>
	<b>I. Gebietsbestand.....</b>	<b>242</b>
	<b>II. Gebietsänderungen .....</b>	<b>243</b>
	1. Initiative zur Gebietsänderung .....	243
	2. Zulässigkeit .....	243
	3. Gebietsänderungsverträge.....	244
	4. Auseinandersetzung, Rechtsnachfolge und Überleitung des Ortsrechts .....	245
	5. Rechtsschutz .....	246
	<b>III. Ortsteile .....</b>	<b>247</b>
<b>O.</b>	<b>Staatsaufsicht.....</b>	<b>249</b>
	<b>I. Recht des Staates auf Aufsicht.....</b>	<b>249</b>
	<b>II. Aufsichtsbefugnis und Arten der Aufsicht .....</b>	<b>251</b>
	<b>III. Mittel der Aufsicht .....</b>	<b>252</b>
	1. Präventive = vorbeugende Aufsicht .....	252
	2. Repressive = beugende Aufsicht .....	255
	<b>IV. Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen nach §§ 112 ff. BbgKVerf .....</b>	<b>259</b>
	<b>V. Schlussbemerkung zur Staatsaufsicht.....</b>	<b>260</b>
<b>P.</b>	<b>Landkreise.....</b>	<b>262</b>
	<b>I. Allgemeines und Geschichtliches.....</b>	<b>262</b>
	<b>II. Rechtliche Grundlagen des Landkreises .....</b>	<b>264</b>

III.	<b>Organe des Landkreises .....</b>	<b>265</b>
1.	Kreistag .....	265
2.	Kreisausschuss und sonstige Ausschüsse des Kreistages .....	265
3.	Landrat .....	266
VI.	<b>Kreisumlage .....</b>	<b>267</b>
<b>Q.</b>	<b>Ämter .....</b>	<b>269</b>
I.	<b>Entwicklung der »Ämtermodelle« in Brandenburg seit 1991 .....</b>	<b>269</b>
II.	<b>Organisation und Aufbau des Amtes .....</b>	<b>272</b>
III.	<b>Aufgaben des Amtes .....</b>	<b>273</b>
IV.	<b>Organe des Amtes .....</b>	<b>274</b>
1.	Amtsausschuss .....	274
2.	Amtsdirektor .....	276
<b>R.</b>	<b>Kommunale Gemeinschaftsarbeit .....</b>	<b>278</b>
I.	<b>Allgemeines .....</b>	<b>278</b>
II.	<b>Arbeitsgemeinschaft .....</b>	<b>279</b>
III.	<b>Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....</b>	<b>280</b>
IV.	<b>Zweckverband .....</b>	<b>282</b>
1.	Bildung des Zweckverbands .....	283
2.	Organe .....	284
a.	Verbandsversammlung .....	284
b.	Verbandsleitung .....	286
c.	Verbandsvorsteher .....	287
d.	Verbandsausschuss .....	288
3.	Wirtschaftsführung und Finanzen des Zweckverbands .....	289
4.	Änderung der Verbandsatzung und Auflösung des Zweckverbands .....	290
V.	<b>Gemeinsame kommunale Anstalt .....</b>	<b>291</b>
<b>S.</b>	<b>Kommunale Spitzenverbände .....</b>	<b>294</b>
I.	<b>Begriff .....</b>	<b>294</b>
II.	<b>Historische Entwicklung .....</b>	<b>294</b>
III.	<b>Supranationale Zusammenschlüsse .....</b>	<b>295</b>
IV.	<b>Rechtsform, Finanzierung, Arbeit und Wirkungsweise .....</b>	<b>296</b>
<b>T.</b>	<b>Anlage .....</b>	<b>298</b>
	<b>Lesefassung: Hauptsatzung der Gemeinde Oberkrämer .....</b>	<b>298</b>
	<b>Lesefassung: Geschäftsordnung der Gemeinde Oberkrämer .....</b>	<b>310</b>
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>323</b>
	<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>326</b>