

Inhalt

| | |
|---|-----------|
| Abkürzungsverzeichnis | 6 |
| TEIL 1: Einleitung | 9 |
| I. Rechtsquellen | 9 |
| II. Rechtsquellen des Kommunalrechts | 12 |
| TEIL 2: Die Kommune | 14 |
| I. Das Wesen der Gemeinde | 14 |
| 1. Rechtspersönlichkeiten | 14 |
| 2. Körperschaften | 16 |
| 3. Gemeindearten | 17 |
| 4. Persönlichkeitsrechte | 19 |
| II. Weitere kommunale Körperschaften | 21 |
| 1. Kreise | 21 |
| 2. Landschaftsverbände | 22 |
| 3. Zweckverbände | 22 |
| 4. Exkurs: Der Regionalverband Ruhr | 22 |
| 5. Exkurs: Landesverband Lippe | 23 |
| TEIL 3: Die Kommune im Staatsaufbau | 24 |
| I. Staatsaufbau | 24 |
| II. Verwaltungsaufbau | 25 |
| III. Die Landesverwaltung in NRW | 27 |
| TEIL 4: Das Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden | 29 |
| I. Geschichte der Kommunalen Selbstverwaltung | 29 |
| 1. Die Preußischen Reformen | 30 |
| 2. Die Weimarer Republik | 31 |
| 3. Die NS-Diktatur | 31 |
| 4. Selbstverwaltung in Deutschland nach 1945 | 31 |
| 5. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung | 32 |
| II. Die Inhalte der Selbstverwaltungsgarantie | 32 |
| 1. Existenzgarantie | 33 |
| 2. Garantie der Allzuständigkeit | 33 |
| 3. Selbstverwaltungshoheiten | 35 |
| 4. Satzungsrecht | 37 |
| III. Grenzen des Selbstverwaltungsrechts | 38 |
| IV. Exkurs: Begrenzungen des Selbstverwaltungsrechts | 40 |
| 1. Begrenzungen des Kernbereichs | 40 |
| 2. Begrenzungen des Randbereichs | 41 |
| TEIL 5: Aufgabenwahrnehmung durch die Kommunen | 43 |

| | | |
|----------------|--|-----------|
| I. | Selbstverwaltungsaufgaben..... | 44 |
| 1. | Freiwillige Aufgaben der Selbstverwaltung..... | 44 |
| 2. | Pflichtaufgaben der Selbstverwaltung | 47 |
| 3. | Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung | 48 |
| 4. | Abgrenzung | 49 |
| II. | Staatliche Auftragsangelegenheiten..... | 50 |
| III. | Neue Wege der Aufgabenerfüllung..... | 52 |
| IV. | Exkurs: Organleihe..... | 53 |
| TEIL 6: | Das Gemeindegebiet..... | 54 |
| I. | Die Gebietsänderung..... | 54 |
| 1. | Initiative..... | 54 |
| 2. | Zulässigkeit..... | 55 |
| 3. | Gebietsänderungsverträge | 55 |
| 4. | Rechtsschutz | 56 |
| II. | Die Bezirksverfassung..... | 56 |
| TEIL 7: | Einwohner und Bürger..... | 58 |
| I. | Die Gemeindebevölkerung | 58 |
| 1. | Einwohner..... | 58 |
| 2. | Bürger | 58 |
| II. | Mitwirkung von Einwohnern und Bürgern | 59 |
| 1. | Pflichten der Einwohner und Bürger im Überblick..... | 59 |
| 2. | Rechte der Einwohner und Bürger im Überblick | 60 |
| 3. | Anregungen und Beschwerden..... | 62 |
| 4. | Einwohnerantrag..... | 62 |
| 5. | Bürgerbegehren und Bürgerentscheid | 64 |
| TEIL 8: | Der Rat..... | 77 |
| I. | Vorbemerkung..... | 77 |
| II. | Rechtsstellung des Rates..... | 77 |
| 1. | Der Rat als Adressat des Petitionsrechts | 77 |
| 2. | Der Rat als „Kommunalparlament“ | 77 |
| 3. | Der Rat als Behörde | 79 |
| 4. | Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan | 79 |
| III. | Zusammensetzung des Rates | 79 |
| 1. | Das aktive Wahlrecht | 80 |
| 2. | Das passive Wahlrecht..... | 80 |
| 3. | Das Wahlverfahren | 81 |
| 4. | Die Zusammensetzung des Rates | 86 |
| 5. | Die Konstituierende Sitzung des Rates | 87 |
| IV. | Zuständigkeiten des Rates..... | 88 |
| 1. | Verbandskompetenz und Organkompetenz..... | 88 |

| | |
|---|------------|
| 2. Verteilung der Entscheidungszuständigkeiten..... | 89 |
| V. Geschäftsordnung des Rates..... | 91 |
| VI. Rechte der Ratsmitglieder..... | 93 |
| 1. Rechte mehrerer Ratsmitglieder („Minderheitenrechte“)..... | 93 |
| 2. Rechte einzelner Ratsmitglieder..... | 95 |
| VII. Pflichten der Ratsmitglieder..... | 99 |
| 1. Verschwiegenheitspflicht..... | 100 |
| 2. Ausschlussgründe..... | 100 |
| 3. Treupflicht / Vertretungsverbot..... | 103 |
| VIII. Vorbereitung von Entscheidungen..... | 104 |
| 1. Einberufung des Rates..... | 104 |
| 2. Einladungsfrist..... | 104 |
| 3. Tagesordnung für die Sitzungen des Rates..... | 104 |
| 4. Zeitpunkt und Ort der Sitzung..... | 105 |
| 5. Bekanntmachung der Tagesordnung..... | 106 |
| 6. Beschlussfähigkeit..... | 106 |
| 7. Öffentlichkeit von Ratssitzungen..... | 107 |
| 8. Redeordnung..... | 108 |
| 9. Ordnung in den Sitzungen..... | 108 |
| 10. Abstimmungen..... | 109 |
| 11. Mitwirkungsverbot..... | 110 |
| 12. Niederschrift..... | 111 |
| 13. Mitwirkung anderer Gremien..... | 111 |
| TEIL 9: Ausschüsse..... | 115 |
| I. Funktion der Ausschüsse..... | 115 |
| II. Arten der Ausschüsse..... | 116 |
| 1. Freiwillige Ausschüsse..... | 116 |
| 2. Pflichtausschüsse nach der Gemeindeordnung..... | 117 |
| 3. Pflichtausschüsse nach Spezialgesetz..... | 121 |
| 4. Bedingte Pflichtausschüsse..... | 121 |
| III. Bildung der Ausschüsse..... | 122 |
| 1. Wahl der Ausschussmitglieder..... | 123 |
| 2. Arten der Ausschussmitglieder..... | 124 |
| 3. Verlust des Ausschussmandats..... | 126 |
| 4. Bestimmung der Ausschussvorsitzenden..... | 127 |
| IV. Verfahren in den Ausschüssen..... | 129 |
| 1. Entsprechende Anwendung der Ratsvorschriften..... | 129 |
| 2. Besonderheiten..... | 130 |
| V. Beiräte..... | 133 |
| TEIL 10: Der Bürgermeister..... | 135 |
| I. Wahl..... | 135 |

| | |
|--|------------|
| 1. Wahlrechtsgrundsätze | 135 |
| 2. Wählbarkeitsvoraussetzungen | 135 |
| 3. Wahlverfahren | 135 |
| 4. Amtszeit | 136 |
| 5. Ausscheiden des Bürgermeisters vor Ablauf der Amtszeit..... | 136 |
| 6. Abwahl des Bürgermeisters vor Ablauf seiner Amtszeit | 137 |
| II. Rechtliche Stellung des Bürgermeisters | 140 |
| 1. Kommunaler Wahlbeamter auf Zeit | 140 |
| 2. Besoldung..... | 140 |
| 3. Ruhegehalt | 140 |
| 4. Keine Dienstvorgesetzten | 141 |
| 5. Amtspflichten | 141 |
| III. Aufgaben und Zuständigkeiten | 141 |
| 1. Aufgaben in der Verwaltung | 142 |
| 2. Aufgaben im Rat | 145 |
| 3. Aufgaben in den Ausschüssen | 148 |
| 4. Zuständigkeiten nach Spezialgesetzen..... | 148 |
| IV. Stellvertretung des Bürgermeisters | 149 |
| 1. Ehrenamtliche Stellvertretung | 149 |
| 2. Allgemeine Vertretung im Amt | 149 |
| V. Beigeordnete | 150 |
| 1. Persönliche Voraussetzungen | 150 |
| 2. Wahl und Abwahl (Abberufung) | 151 |
| 3. Aufgaben der Beigeordneten | 152 |
| VI. Verwaltungsvorstand | 153 |
| TEIL 11: Satzungen | 154 |
| I. Das Satzungsrecht als Teil der Selbstverwaltungsgarantie | 154 |
| II. Rechtsnatur der Satzung | 155 |
| 1. Unterschied zu (Rechts-)Verordnungen | 155 |
| 2. Unterschied zu Geschäftsordnungen/Zuständigkeitsordnungen | 156 |
| 3. Unterschied zu Verwaltungsvorschriften | 156 |
| 4. Unterschied zu Verwaltungsakten | 156 |
| III. Arten von Satzungen und wichtige Gemeindesatzungen | 157 |
| 1. Grundsatz: Freiwillige Satzungen..... | 157 |
| 2. Absolute Pflichtsatzungen | 157 |
| 3. Bedingte Pflichtsatzungen | 160 |
| IV. Verfahrensablauf der Satzungsgebung | 162 |
| V. Inkrafttreten, Außerkrafttreten | 163 |
| VI. Rechtsschutz gegen Satzungen..... | 163 |
| TEIL 12: Die Kreise | 165 |

| | |
|--|------------|
| I. Einführung..... | 165 |
| II. Rechtsnatur und Verfassung | 165 |
| III. Aufgaben..... | 166 |
| IV. Organe der Kreise..... | 167 |
| 1. Kreistag | 167 |
| 2. Kreisausschuss..... | 168 |
| 3. Landrat | 169 |
| V. Finanzierung der Kreise | 171 |
| TEIL 13: Kommunalaufsicht..... | 172 |
| I. Einführung..... | 172 |
| II. Aufsichtsbegriffe und Aufsichtsbehörden | 173 |
| 1. Aufsichtsbegriffe | 173 |
| 2. Aufsichtsbehörden | 175 |
| III. Mittel der Aufsicht..... | 176 |
| 1. Präventive (vorbeugende) Aufsicht..... | 176 |
| 2. Repressive (beugende) Aufsicht | 178 |
| IV. Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen..... | 181 |
| V. Exkurs: Kommunale Spitzenverbände..... | 182 |
| 1. Städte- und Gemeindebund Nordrhein-Westfalen (StGB NRW) | 183 |
| 2. Deutscher Städte- und Gemeindebund (DStGB) | 183 |
| 3. Städtetag Nordrhein-Westfalen..... | 184 |
| 4. Deutscher Städtetag..... | 184 |
| 5. Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände | 184 |
| 6. Landkreistag Nordrhein-Westfalen - LKT NRW | 184 |
| 7. Deutscher Landkreistag - DLT | 185 |
| TEIL 14: Lösungen | 186 |
| I. Lösungen Teil 4 | 186 |
| II. Lösungen Teil 7 | 188 |
| III. Lösungen Teil 8 | 192 |
| IV. Lösungen Teil 9 | 198 |
| V. Lösungen Teil 10..... | 200 |