

Die DVP im Mai 2021/Inhaltsverzeichnis

Jürgen Vable

Editorial – „Formaljuristisch“ und (nur) „legal“ 163

Abhandlungen

Julian Engel/Jürgen Klaeser/Edmund Schaaf

Zur Ausgleichspflicht der Länder bei Abschaffung der Straßenausbaubeiträge 165

Im Rahmen ihrer Abgabenhöhe und aufgrund landesgesetzlicher Ermächtigungsgrundlagen sind Gemeinden berechtigt, zum Teil aber auch verpflichtet, für die Erneuerung, Verbesserung und Erweiterung von Verkehrsanlagen innerhalb der zusammenhängend bebauten Ortslagen Straßenausbaubeiträge zu erheben. Seit einigen Jahren üben Verbände politischen Druck auf die Landesgesetzgeber aus, Ausbaubeiträge abzuschaffen. Einige Länder haben dies bereits in unterschiedlicher Form getan. Schwerpunkt dieses Beitrags ist die Frage, ob das betreffende Land den Gemeinden die bei Abschaffung von Ausbaubeiträgen entstehenden Einnahmeausfälle ersetzen muss und wie sich diese bemessen lassen. Es wird im Wesentlichen auf die Rechtslage in Rheinland-Pfalz (RP) abgestellt. Regelungen und Entwicklungen anderer Bundesländer werden vergleichend herangezogen.

Michael Gödde

Basistext – Die Rechtsweggarantie gem.

Art. 19 Abs. 4 Satz 1 Grundgesetz 175

Ein zentrales Teilelement des Rechtsstaatsprinzips ist die staatliche Pflicht zur Justizgewährung, die in Art. 19 Abs. 4 Satz 1 GG als Leistungsgrundrecht im letzten Artikel des Grundrechtsabschnitts normiert wurde und damit einen Bogen zur ersten Vorschrift des Grundrechtsabschnitts schlägt.

Die Norm enthält ein subjektives Recht auf Individualrechtsschutz und sichert so zugleich eine objektive Rechtskontrolle. Der Beitrag erläutert die Rechtsweggarantie, die einen verfassungsrechtlichen Anspruch auf effektiven Rechtsschutz gewährleistet.

Bernd Züll

Zweckgebundene Einnahmen des Bundes 178

Die Ausgaben des Bundes werden zum größten Teil aus Steuereinnahmen finanziert. Steuern und Krediteinnahmen dienen dabei grundsätzlich nicht zur Finanzierung einzelner, sondern der gesamten Ausgaben des Bundeshaushalts. Demnach ist es verboten, bestimmte Einnahmen auf die Verwendung für bestimmte Zwecke zu beschränken.

Aber sowohl bei Steuern als auch bei den übrigen Einnahmen des Bundes finden sich vereinzelt Einnahmen, die für bestimmte Ausgabezwecke genutzt werden dürfen oder sogar müssen. Nach § 8 Satz 2 BHO dürfen Einnahmen z.B. auf die Verwendung für bestimmte Ausgabezwecke beschränkt werden, wenn dies durch Gesetz oder durch den Haushaltsplan zugelassen ist. Der Beitrag erläutert die verschiedenen Fälle einer Zweckbindung und stellt dar, wie diese Fälle bei der Haushaltsaufstellung und -ausführung zu berücksichtigen sind.

Reiner Stein

Open-Book-Klausuren im Onlineverfahren 182

Im Zuge der digitalen Lehre sind viele Hochschulen dazu übergegangen, Präsenzprüfungen durch dezentrale, digital gestützte Prüfungsformate zu ersetzen. Dieser Artikel befasst sich mit sog. Open-Book-Klausuren und zeigt deren Besonderheiten sowie die technischen und rechtlichen Rahmenbedingungen auf.

Eine Open-Book-Klausur ist eine Klausur, bei der Materialien wie Lehrbücher, Skripte, Kommentare und auch eigene Aufzeichnungen verwendet werden dürfen. Dies entspricht grundsätzlich eher der Situation in der Praxis. Außerdem können so eher Inhalte abgeprüft werden, die auch eigene Denkansätze verlangen. Im Gegensatz dazu ist bei „Closed-Book-Klausuren“ die Nutzung von Materialien untersagt bzw. stark eingeschränkt, was bei Klausuren im Homeoffice auch schwerer zu kontrollieren ist.

Fallbearbeitungen

Ron-Roger Breuer/Susanne Aumann/Stephan Schmitz*

Keine Corona-Party in der Shisha-Bar 186

Dieser Fall greift u.a. Probleme im Kontext der Corona-Pandemie auf, insbesondere den Umgang mit Verstößen gegen das Verbot des Betriebs von Gaststätten. Im Nachgang zu mündlichen Anordnungen ist eine schriftliche Ordnungsverfügung zu formulieren, die sich aber auf die Entscheidung in der Sache (ohne die Androhung von Zwangsmitteln) beschränkt.

Artur Gliwa/Helmut Globisch

3, 2, 1 – Deins – Versteigerungsgewerbe 189

Gegenstand dieser Fallbearbeitung aus dem Bereich des Allgemeinen und Besonderen Verwaltungsrechts ist die Frage, ob und wie der Betrieb eines Versteigerungsgewerbes ohne Erlaubnis durch die Behörde untersagt werden kann.

Jan Seybold/Maximilian Schneider

Die Rechtmäßigkeit kommunaler Beschlüsse in virtuellen Sitzungen 194

Nachdem zu Beginn der Corona-Pandemie die Beschlussfassung kommunaler Vertretungen z.T. nur sehr schwierig verfahrenskonform zu gewährleisten war, gibt es nunmehr (befristete) Regelungen zur Entscheidungsfindung der kommunalen Organe in der Pandemie.

§ 182 NKomVG ermöglicht in einer „epidemischen Lage“ z.B. die Durchführung von Umlaufverfahren in der Vertretung, weitreichende Delegierungen auf den Hauptausschuss und insbesondere – wie in diversen anderen Bundesländern auch – eine vollständig digitale Sitzung oder eine Hybridsitzung.

Der vorliegende Lernbeitrag soll ausgewählte Fragestellungen zur rechtmäßigen Beschlussfassung in einer Videokonferenz der Vertretung anhand eines praktischen Fallbeispiels beantworten. Neben der bloßen Falllösung haben sich die Verfasser zum Ziel gesetzt, durch einige inhaltliche Vertiefungen Gedankenanstöße zur aktuellen Diskussion beizusteuern.

Kurzinformationen und Splitter

Investitionsbeschleunigungsgesetz und Änderung der Verwaltungsgerichtsordnung 174

Änderung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes 177

Splitter – Anzahl der Beschäftigten in den Kommunen steigt weiter an 181

Splitter – Mehr als 450.000 altersbedingte Abgänge in den Kommunen 181

Splitter – Rheinland-Pfalz hat gewählt 185

Rechtsprechung

Zur Zulässigkeit einer mehrfachen Zwangsgeldandrohung (VGH München, Beschluss vom 27.8.2020 – 2 Cs 20.1199) 200

Kleider machen Leute – auch in einem Masterstudiengang (VG Berlin, Urteil vom 19.2.2020 – 12 K 529.18) 201

Nutzung eines ehemaligen Bordells als Kita (VG Minden, Urteil vom 8.1.2016 – 6 K 2411/15) 202

Sondernutzungserlaubnis für Außengastronomie (VG Neustadt, Urteil vom 11.9.2015 – 4 K 179/15.NW) 204

Zur Rechtmäßigkeit einer vorgetäuschten Verkehrskontrolle (BGH, Urteil vom 26.4.2017 – 2 StR 247/16) 207

Schrifttum

209

Die Schriftleitung