

INHALTSVERZEICHNIS

A. Finanzierung kommunaler Aufgaben	13
I. Kommunale Selbstverwaltung und Finanzhoheit	13
II. Aufgabenerfüllung	14
III. Finanzausgleich	15
1. Übergemeindlicher Finanzausgleich	15
2. Zwischengemeindlicher Finanzausgleich	17
IV. Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung	18
V. Abgabenrechtliche Grundlagen	21
1. Grundbegriffe	21
2. Abgabenarten	21
a) Steuern	22
b) Gebühren und Beiträge	23
c) Kommunalabgaben	24
d) Zusammenfassender Überblick	24
3. Abgabenprinzipien	24
B. Realsteuern	26
I. Begriff und Rechtsgrundlagen	26
II. Grundsteuer	26
1. Gegenstand der Grundsteuer	26
2. Steuerschuldner	28
3. Ermittlung der Grundsteuer	28
a) Grundsteuer- bzw. Einheitswert (1. Stufe)	29
(1) Feststellungsanlässe	29
(aa) Hauptfeststellung	29
(bb) Fortschreibungen	30
(cc) Nachfeststellung	30
(2) Mitwirkungspflichten	31
(3) Bewertungsverfahren	31
b) Grundsteuermessbetrag (2. Stufe)	32
(1) Ermittlung und Festsetzung	32
(2) Zerlegung	33
c) Höhe der jährlichen Grundsteuer (3. Stufe)	34
4. Stichtagsprinzip	36
5. Haftung	36
a) Persönliche Haftung	37
b) Dingliche Haftung	37
III. Gewerbesteuer	38
1. Gegenstand der Gewerbesteuer	38
a) Stehender Gewerbebetrieb	38

b) Reisegewerbebetrieb	39
2. Steuerschuldner, Steuererklärungspflicht und Verspätungszuschlag	39
3. Ermittlung der Gewerbesteuer	40
a) Um Gewerbeverlust gekürzter maßgebender Gewerbeertrag (Stufe 1)	40
b) Gewerbesteuermessbetrag (Stufe 2)	41
(1) Ermittlung und Festsetzung	41
(2) Zerlegung	42
c) Höhe der jährlichen Gewerbesteuer (Stufe 3)	43
4. Vorauszahlungen	45
5. Nachzahlungs- und Erstattungszinsen	46
6. Gewerbesteuerumlage	47
IV. Zuständigkeit für die Realsteuerverwaltung (Zusammenfassung)	48
1. Sachliche Zuständigkeit	48
a) Finanzämter	49
b) Gemeinden	49
2. Örtliche Zuständigkeit	49
a) Finanzämter	49
b) Gemeinden	50
C. Kommunalabgaben	51
I. Rechtsgrundlagen	51
II. Örtliche Verbrauch- und Aufwandsteuern	51
1. Begriff der örtlichen Verbrauch- und Aufwandsteuer	51
2. Gesetzgebungskompetenz und Ertragshoheit	53
3. Steuerfindungsrecht	54
4. Örtlicher Charakter	55
5. Gleichartigkeitsverbot	56
6. Lenkungswirkung	57
III. Gebühren	57
1. Verwaltungskosten	57
a) Begriffe	57
b) Erhebung	59
(1) Rechtsgrundlagen	59
(aa) Amtshandlungen im eigenen Wirkungskreis	59
(bb) Amtshandlungen im übertragenen Wirkungskreis	61
(cc) Zusammenfassung	62
(2) Kostenerhebungspflicht der Kommunen	62
(3) Kostentragungspflicht der Beteiligten	63
(4) Ausnahmen von der Gebührenpflicht	64
(aa) Öffentliches Interesse	64
(bb) Rechtsbehelfsverfahren	65
c) Gebührenbemessung	65
(1) Auf der Normebene	65
(aa) Kostendeckungsprinzip	66

(bb) Äquivalenzprinzip	68
(cc) Gebührenarten	70
(2) Bemessung im Einzelfall	71
d) Auslagen	72
e) Verwaltungsgebühren und Auslagen in der Verwaltungsvollstreckung	74
2. Benutzungsgebühren	75
a) Begriffe	75
(1) Benutzungsgebühr	75
(2) Öffentliche Einrichtung	75
b) Zwei-Stufen-Theorie	76
(1) Zulassungsanspruch	76
(2) Anschluss- und Benutzungszwang	77
(3) Nutzungsverhältnis	78
c) Gebührenbemessung	80
(1) Gebührenkalkulation	80
(aa) Kostendeckungsprinzip	80
(bb) Gebührenrelevante Kosten der Einrichtung	81
(cc) Wirklichkeits- oder Wahrscheinlichkeitsmaßstab	82
(dd) Äquivalenzprinzip und Gleichheitsgrundsatz	82
(ee) Progressive und degressive Gebührenbemessung	83
(2) Beschlussfassung	83
(3) Anpassung	84
d) Gebührenerhebung	85
(1) Gebührenschuldner	85
(2) Erhebungsverfahren	86
IV. Beiträge	87
1. Beitragsarten	87
a) Anschlussbeiträge nach §§ 6–7 KAG-LSA	87
b) Kostenerstattungen für Grundstücksanschlüsse nach § 8 KAG-LSA	88
c) Exkurs: Erschließungsbeiträge nach §§ 127–135 BauGB	90
2. Bemessung	90
3. Pflichtiger	91
4. Entstehung und Erhebung	92
D. Abgabenverfahrensrecht	93
I. Rechtsgrundlagen	93
1. AO und KAG-LSA	93
a) Realsteuern	94
b) Kommunalabgaben	94
c) Gegenüberstellung und Besonderheiten	95
2. AEAO	97
II. Verfahrensrechtlicher Überblick	98
III. Entstehung	98
IV. Festsetzung	99
1. Festsetzung durch Verwaltungsakt	99

a) Begriff und Mindestinhalt	99
b) Bekanntgabe	99
(1) Adressaten	99
(2) Art der Bekanntgabe	101
(3) Zugang und Frist bei einfacher Post	102
2. Festsetzung durch öffentliche Bekanntmachung	105
3. Besonderheiten bei Gesamtschuldnern	107
4. Besonderheit bei Realsteuern	108
5. Besonderheiten bei Kommunalabgaben	109
a) Abgabenbescheide	109
b) Vereinfachungsregelungen	110
6. Festsetzungsfrist und Festsetzungsverjährung	111
a) Beginn, Dauer und Ende	111
b) Anlaufhemmung	112
c) Ablaufhemmung	113
V. Leistungsgebot	114
VI. Fälligkeit	115
1. Grundsatz	115
2. Stundung	116
a) Begriff und Rechtsgrundlagen	116
b) Voraussetzungen der Stundung	117
(1) Erhebliche Härte	117
(2) Anspruchsgefährdung und -sicherung	119
c) Antragserfordernis	119
d) Stundungszinsen	121
VII. Erfassung und Einziehung	122
VIII. Zahlungsverzug	122
1. Säumniszuschlag	123
a) Begriff und Höhe	123
b) Zweck	123
c) Ermittlung	124
2. Mahnung	125
3. Beitreibung	125
a) Verwaltungsvollstreckung	125
(1) Rechtsgrundlagen	125
(2) Vollstreckungsvoraussetzungen	126
(3) Zuständigkeit	126
(4) Sachaufklärung	127
(5) Mobilienvollstreckung	128
(aa) Pfändung körperlicher Sachen	128
(bb) Pfändung von Forderungen und anderen Rechten	129
(6) Immobilienvollstreckung	131
(7) Vollstreckungsaufschub	131
b) Insolvenzverfahren	132

IX. Niederschlagung	134
1. Hintergrund	134
2. Gründe für eine Niederschlagung	135
3. Verfahren	136
4. Dauer der Niederschlagung	136
X. Erlöschen von Ansprüchen	137
1. Zahlung	137
2. Aufrechnung	137
3. Zahlungsverjährung	137
a) Beginn, Dauer und Ende	138
b) Hemmung	138
c) Unterbrechung	139
4. Erlass	140
a) Begriff	140
b) Voraussetzungen	141
(1) Sachliche Unbilligkeit	141
(2) Persönliche Unbilligkeit	142
(aa) Erlassbedürftigkeit	142
(bb) Erlasswürdigkeit	143
XI. Steuergeheimnis	145
1. Einordnung und Zweck	145
2. Verletzung des Steuergeheimnisses	146
a) Verpflichtete	146
b) Geschützte Daten	146
c) Verletzungshandlung	146
3. Zulässige Offenbarung oder Verwertung	147
4. Folgen bei Verletzung	149
E. Abgabenbezogene Grundlagen der Kommunalverfassung	150
I. Rechtsgrundlagen	150
II. Zuständigkeit für den Erlass einer Abgabensatzung	150
III. Verfahren für den Erlass einer Abgabensatzung	151
IV. Mindestinhalte der Abgabensatzung	151
1. Abgabenschuldner	152
2. Abgabentatbestand	153
3. Maßstab der Abgabe (Bemessungsgrundlage)	153
4. Satz der Abgabe	155
5. Zeitpunkt der Abgabenenstehung	156
6. Fälligkeit der Abgabe	158
V. Fehlerhafte Abgabensatzungen	159
1. Formelle Fehler	159
2. Materielle Fehler	161
VI. Rückwirkender Erlass einer Abgabensatzung	162

1. Verfassungsrechtliche Schranken	162
a) Echte und unechte Rückwirkung von Satzungen	162
b) Rückwirkende Korrektur fehlerhafter Satzungen	163
2. Einfachgesetzliche Schranken	164
a) Zeitraum der Rückwirkung	165
b) Höhe der Abgabepflicht	165
VII. Muster einer Abgabensatzung	166
ABBILDUNGSVERZEICHNIS	173
TABELLENVERZEICHNIS	175
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	176
STICHWORTVERZEICHNIS	179
LITERATURVERZEICHNIS	181