

# Inhalt

<b>Vorwort</b> .....	<b>12</b>
<b>Kapitel 1</b>	
<b>Grundlagen des Verwaltungsrechts</b> .....	<b>13</b>
1.1 Begriff der Verwaltung .....	13
1.1.1 Definitionsspektrum .....	13
1.1.2 Organisatorisch .....	13
1.1.3 Materiell .....	14
1.2 Ausrichtung der Verwaltung .....	15
1.2.1 Ziele .....	15
1.2.2 Aufgaben .....	16
1.2.3 Handlungsgrundsätze .....	18
1.2.4 Public Management .....	18
1.3 Befugnisse der Verwaltung .....	21
1.3.1 Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	21
1.3.1.1 Gewaltenteilung .....	21
1.3.1.2 Grundrechte .....	23
1.3.1.3 Gesetzmäßigkeit .....	24
1.3.1.4 Verhältnismäßigkeit .....	26
1.3.1.5 Das Wichtigste im Überblick .....	29
1.3.2 Handlungsformen .....	29
1.3.3 Kommunale Selbstverwaltung .....	31
1.4 Recht der Verwaltung .....	36
1.4.1 Wesen des Rechts .....	36
1.4.2 Rechtsgebiete .....	36
1.4.2.1 Öffentliches Recht .....	37
1.4.2.2 Privates Recht .....	37
1.4.2.3 Allgemeines Verwaltungsrecht .....	38
1.4.2.4 Besonderes Verwaltungsrecht .....	40
1.4.2.5 Privatrechtliches Handeln der öffentlichen Verwaltung .....	40
1.4.3 Abgrenzungen zwischen öffentlichem und privatem Recht .....	42
1.4.3.1 Hintergrund .....	42
1.4.3.2 Interessentheorie .....	45
1.4.3.3 Subordinationstheorie .....	46
1.4.3.4 Sonderrechtstheorie .....	46
1.4.3.5 Spezialfälle .....	46
1.4.4 Rechtsquellen .....	48
1.4.4.1 Europarecht .....	49
1.4.4.2 Grundgesetz .....	51
1.4.4.3 Gesetze .....	52
1.4.4.4 Rechtsverordnungen .....	53
1.4.4.5 Satzungen .....	54
1.4.4.6 Gewohnheitsrecht .....	55

1.4.5	Normenhierarchie .....	55
1.4.5.1	Geltungsvorrang .....	55
1.4.5.2	Anwendungsvorrang.....	57
1.4.6	Verwaltungsvorschriften.....	58
1.4.7	Richterrecht .....	59
1.5	<b>Antwortnormen und Ermächtigungsgrundlagen</b> .....	60
1.5.1	Tatbestand .....	62
1.5.1.1	Merkmale.....	62
1.5.1.2	Unbestimmte Rechtsbegriffe und ihre Auslegung .....	62
1.5.1.3	Beurteilungsspielräume .....	66
1.5.2	Rechtsfolge.....	68
1.5.2.1	Gebundene Entscheidungen .....	68
1.5.2.2	Ermessensentscheidungen .....	68
1.6	<b>Rechtsfortbildung</b> .....	73
1.6.1	Analogie.....	73
1.6.2	Erst-recht-Schluss .....	74
1.6.3	Umkehrschluss .....	75
1.7	<b>Übungsfälle</b> .....	75

## **Kapitel 2**

### **Verwaltungsorganisationsrecht ..... 78**

2.1	<b>Begriff der Verwaltungsorganisation</b> .....	79
2.1.1	Institutionell .....	79
2.1.2	Instrumentell.....	79
2.2	<b>Unmittelbare Staatsverwaltung</b> .....	81
2.2.1	Bund.....	81
2.2.2	Länder .....	83
2.3	<b>Mittelbare Staatsverwaltung</b> .....	84
2.3.1	Körperschaften .....	85
2.3.2	Anstalten .....	86
2.3.3	Stiftungen .....	87
2.3.4	Privatrechtliche Verwaltungsträger .....	87
2.4	<b>Kommunale Gebietskörperschaften in Brandenburg</b> .....	90
2.4.1	Gemeinden .....	91
2.4.2	Landkreise .....	93
2.4.3	Ämter.....	94
2.4.4	Verbandsgemeinden .....	95
2.4.5	Mitverwaltende Gemeinden.....	96
2.5	<b>Binnenorganisation</b> .....	97
2.5.1	Organ .....	97
2.5.2	Behörde.....	97
2.5.3	Amt .....	98
2.6	<b>Zuständigkeiten</b> .....	99
2.6.1	Sachlich.....	100
2.6.2	Instanziell .....	100
2.6.3	Örtlich.....	100

2.7	Aufsicht.....	101
2.7.1	Aufsichtsarten.....	102
2.7.2	Bundesaufsicht.....	103
2.7.3	Landesaufsicht.....	103
2.7.4	Binnenaufsicht.....	104
2.7.5	Aufsichtsmittel.....	105
2.7.6	Rechtsschutz.....	107
2.8	Übungsfälle.....	109

## Kapitel 3

### Verwaltungsverfahren ..... 110

3.1	Begriff des Verwaltungsverfahrens, Bedeutung und Rechtsgrundlagen.....	110
3.1.1	Begriff des Verwaltungsverfahrens.....	110
3.1.2	Bedeutung des Verwaltungsverfahrens.....	111
3.1.3	Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrens.....	111
3.2	Arten und Abgrenzung zu anderen Verwaltungsverfahren.....	113
3.3	Durchführung des nichtförmlichen Verwaltungsverfahrens.....	117
3.3.1	Zuständigkeit der Behörde.....	117
3.3.2	Beginn des Verfahrens.....	120
3.3.3	Untersuchungsgrundsatz.....	120
3.3.4	Beweismittel.....	121
3.3.5	Beteiligte, Bevollmächtigte und Beistände im Verwaltungsverfahren, Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit.....	121
3.3.6	Einzelne Verfahrensrechte.....	125
3.3.6.1	Anhörung.....	125
3.3.6.2	Akteneinsicht durch Beteiligte.....	129
3.3.6.3	Personenbezogene Daten, Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse, Akteneinsicht nach § 5 VwVfGBbg.....	130
3.3.6.4	Beratung und Auskunft nach § 25 VwVfG.....	130
3.3.7	Fristen und Termine, Wiedereinsetzung in den vorigen Stand.....	131
3.3.8	Beendigung des Verwaltungsverfahrens.....	133

## Kapitel 4

### Handlungsformen der Verwaltung..... 135

4.1	Verwaltungsakt (VA).....	135
4.1.1	Bedeutung des Verwaltungsakts und Abgrenzung zu anderen Arten des Verwaltungshandelns (Satzung, Verwaltungsvorschriften, ordnungsbehördliche Verordnungen).....	135
4.1.2	Funktionen des Verwaltungsakts.....	137
4.1.3	Begriff und Merkmale des Verwaltungsakts.....	138
4.1.4	Arten von Verwaltungsakten.....	143
4.1.5	Bekanntgabe und Zustellung von Verwaltungsakten.....	145
4.1.6	Anforderungen an die formelle und materielle Rechtmäßigkeit.....	152
4.1.7	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt.....	165
4.1.7.1	Übungsaufgaben zu Nebenbestimmungen.....	168

4.1.8	Fehlerhafter Verwaltungsakt und Folgen der Fehlerhaftigkeit .....	169
4.1.9	Aufhebung von Verwaltungsakten .....	178
4.1.9.1	Rücknahme von Verwaltungsakten .....	178
4.1.9.2	Widerruf von Verwaltungsakten .....	181
4.1.9.3	Übungsaufgaben zu Rücknahme und zum Widerruf von Verwaltungsakten .....	183
4.1.9.4	Übungsaufgaben zum Verwaltungsakt und seiner Rechtmäßigkeit .....	183
4.2	Allgemeinverfügung .....	184
4.3	Verwaltungsrealakt .....	186
4.4	Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	187
4.5	Privatrechtliches Verwaltungshandeln .....	191
4.6	Rechtsverordnungen-Ordnungsbehördliche Verordnungen .....	191
4.7	Satzungen .....	192
4.8	Plan .....	192
4.9	Übungsaufgaben zu den Handlungsinstrumenten der Verwaltung .....	193

## **Kapitel 5**

### **Verwaltungsvollstreckung ..... 207**

5.1	Allgemeines .....	207
5.1.1	Begriff der Verwaltungsvollstreckung .....	207
5.1.2	Rechtsgrundlagen .....	207
5.1.3	Aufbau des VwVGBbg .....	208
5.1.4	Beitreibung und Verwaltungszwang .....	208
5.1.5	Abgrenzung der Zwangsmittel von Ahndungsmitteln .....	209
5.2	Überblick: Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen .....	210
5.3	Verwaltungszwang .....	210
5.3.1	Gestrecktes Verfahren .....	210
5.3.2	Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren .....	211
5.3.2.1	Zuständigkeit .....	211
5.3.2.2	Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen .....	212
5.3.3	Gekürztes Verfahren: sofortiger Vollzug .....	230
5.4	Kosten des Verwaltungszwangs .....	232
5.4.1	Kostengrund .....	232
5.4.2	Erstattungsfähigkeit der Kosten .....	233
5.4.3	Rechtsschutz gegen Kosten .....	233
5.5	Übungsfall .....	233

## **Kapitel 6**

### **Verwaltungsrechtsschutz ..... 239**

6.1	Kontrolle durch die Verwaltung .....	239
6.1.1	Nichtförmliche Rechtsbehelfe .....	240
6.1.2	Widerspruchsverfahren als förmlicher Rechtsbehelf .....	240
6.1.2.1	Vorliegen eines Widerspruchs .....	241
6.1.2.2	Zulässigkeit des Widerspruchs .....	241
6.1.2.3	Begründetheit des Widerspruchs .....	251
6.1.2.4	Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	252

6.1.2.5	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs.....	252
6.1.2.6	Prüfungsschema eines Anfechtungswiderspruchs .....	255
6.1.2.7	Prüfungsschema eines Verpflichtungswiderspruchs.....	257
6.1.2.8	Heilung und Unbeachtlichkeit von Fehlern im Widerspruchsverfahren .....	259
6.1.2.9	Ergebnis der Begründetheitsprüfung.....	262
6.1.2.10	Reformatio in peius .....	263
6.1.2.11	Rücknahme des Widerspruchs.....	264
6.1.2.12	Verzicht auf die Durchführung des Widerspruchsverfahrens.....	264
6.1.2.13	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren.....	264
6.1.2.14	Widerspruchsbescheid .....	266
6.1.2.15	Sachverhalt zur Prüfung der Zulässigkeit und Begründetheit eines Widerspruchs .....	273
6.1.2.16	Sachverhalt zum Entwurf eines Widerspruchsbescheids .....	276
6.1.2.17	Wiederholungsfragen zum Widerspruchsverfahren und Widerspruchsbescheid .....	285
<b>6.2</b>	<b>Gerichtliches Verfahren .....</b>	<b>286</b>
6.2.1	Gerichtsbarkeiten.....	286
6.2.1.1	Ordentliche Gerichtsbarkeiten .....	286
6.2.1.2	Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	286
6.2.1.3	Finanzgerichtsbarkeit .....	286
6.2.1.4	Arbeitsgerichtsbarkeit .....	286
6.2.1.5	Sozialgerichtsbarkeit .....	287
6.2.2	Verfahrensgrundsätze im verwaltungsgerichtlichen Verfahren .....	287
6.2.3	Entscheidungen der Gerichte .....	287
6.2.4	Klagearten .....	288
6.2.4.1	Allgemeine Zulässigkeits- und Begründetheitsvoraussetzungen.....	288
6.2.4.2	Rechtsmittel .....	292
6.2.4.3	Übungsfälle zu den Klagearten .....	292
<b>6.3</b>	<b>Vorläufiger Rechtsschutz .....</b>	<b>294</b>
6.3.1	Prüfung eines Antrags auf Aussetzung der Vollziehung (§ 80 Abs. 4 VwGO) und Anordnung/Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 5 VwGO).....	294
6.3.2	Prüfung eines Antrags auf einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO) .....	298
6.3.3	Sachverhalt zur Prüfung eines Antrags im vorläufigen Rechtsschutz.....	300

<b>Kapitel 7</b>		
<b>Öffentliches Sachenrecht .....</b>		<b>303</b>
7.1	Allgemeines .....	303
7.2	Öffentliche Sachen.....	303
7.3	Arten der Benutzung .....	306
7.3.1	Gemeingebrauch und Sondernutzung.....	306
7.3.1.1	Gemeingebrauch .....	306
7.3.1.2	Sondernutzung .....	308
7.3.2	Öffentliche Einrichtungen .....	309
7.3.2.1	Ordentliche Benutzung und Sonderbenutzung .....	309
7.3.2.2	Öffentliche Sachen zur internen Nutzung durch Verwaltungsbehörden .....	310
7.3.3	Zulassungsanspruch .....	310

7.3.4	Zwei-Stufen-Theorie .....	310
7.4	Übungsfall (VFA/VFW): »Sammelcontainer« .....	312

## **Kapitel 8 Staatshaftung..... 316**

8.1	Allgemeines .....	316
8.2	Amtshaftung.....	317
8.2.1	Ausübung eines öffentlichen Amtes.....	317
8.2.1.1	Haftungsrechtlicher Beamtenbegriff .....	317
8.2.1.2	Öffentlich-rechtliche (hoheitliche) Betätigung.....	318
8.2.1.3	Handeln »in Ausübung« des öffentlichen Amtes .....	319
8.2.2	Verletzung einer Amtspflicht.....	320
8.2.3	Drittbezogenheit der Amtspflicht .....	321
8.2.4	Schaden und (haftungsausfüllende) Kausalität .....	322
8.2.5	Verschulden .....	322
8.2.6	Keine anderweitige Ersatzmöglichkeit (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB) .....	322
8.2.7	Rechtsmittelversäumung (§ 839 Abs. 3 BGB).....	323
8.2.8	Verjährung (§ 195 BGB).....	324
8.2.9	Anspruchsinhalt .....	324
8.2.10	Anspruchsgegner .....	324
8.2.11	Rechtsweg.....	324
8.2.12	Amtshaftungsanspruch – Prüfungsschema .....	324
8.3	Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche.....	324
8.3.1	Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen .....	325
8.3.2	Entschädigung und Schadensersatz bei rechtswidrigen Maßnahmen .....	325
8.3.2.1	Art und Umfang, Verjährung.....	326
8.3.2.2	Anspruchsgegner .....	326
8.4	Fortgeltendes Staatshaftungsgesetz der DDR .....	326
8.5	Übungsfall: »Feindliches Grün« .....	327
8.6	Mitarbeiterregress .....	327

## **Kapitel 9 Digitalisierung der Verwaltung .....**

9.1	Entwicklung der Verwaltungsdigitalisierung im Land Brandenburg .....	329
9.2	Das Onlinezugangsgesetz (OZG) .....	330
9.3	Das E-Government-Gesetz (EGovG).....	332
9.4	Das De-Mail-Gesetz .....	332
9.5	Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....	333
9.6	Das Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG) .....	334
9.7	Die Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) .....	334
9.8	Das Vertrauensdienstegesetz (VDB).....	335
9.9	Das Identifikationsnummerngesetz (IGNrG).....	335

Literaturverzeichnis.....	337
Abkürzungsverzeichnis.....	339