

# INHALT

<b>VORWORT</b> .....	5
<b>1. EINLEITUNG</b> .....	9
<b>2. AUSHÖHLUNG DER KOMMUNALEN SELBSTVERWALTUNG</b> .....	12
2.1 Kommunale Selbstverwaltung als Relikt aus der Vergangenheit? .....	12
2.2 Spannungsverhältnis zwischen Staat und Kommune .....	17
2.3 Spannungsverhältnis zwischen Politik und Verwaltung .....	23
2.4 Freiwillige Aufgaben unter Druck .....	28
2.5 Kommunen auf dem Weg zum Bundessozialamt? .....	33
<b>3. DAS PROBLEM DER WIRTSCHAFTLICHKEIT IN DER KOMMUNALVERWALTUNG</b> .....	39
3.1 Entstehungsgeschichte der Leistungsverwaltung .....	39
3.2 Ursachen potentieller Ineffizienz der Kommunalverwaltung .....	46
3.3 Phasen der Verwaltungsreform .....	50
3.4 Neues Steuerungsmodell gescheitert? .....	54
3.5 Doppik als historischer Meilenstein? .....	59
3.6 E-Government/Digitalisierung als Überforderung? .....	64
<b>4. DAS PROBLEM DER HAUSHALTSDEFIZITE</b> .....	70
4.1 Ausmaß der Haushaltsdefizite .....	70
4.2 Ursachen der Haushaltsdefizite .....	75
4.2.1 Überblick .....	75
4.2.2 Exogene Ursachen .....	76
4.2.3 Endogene Ursachen .....	83
4.3 Investitionslücke als Folge der Defizitwirtschaft .....	91
<b>5. MÖGLICHKEITEN UND GRENZEN DER HAUSHALTSKONSOLIDIERUNG</b> .....	94
5.1 Methodik und Erfolgsfaktoren .....	94
5.2 Konsolidierungsmaßnahmen .....	96
5.3 Sind die kommunalen Haushalte auskonsolidiert? .....	105

<b>6. GEMEINDEFINANZREFORM ALS MISSION IMPOSSIBLE?</b> .....	108
6.1 Anforderungen an ein Gemeindefinanzsystem .....	108
6.2 Die Gemeindefinanzreform von 1969 .....	112
6.3 Abschaffung oder Revitalisierung der Gewerbesteuer? .....	119
6.4 Einkommensteuerzuschläge als Reformansatz? .....	123
6.5 Aufkommensneutrale Reform der Grundsteuer? .....	126
6.6 Entlastung der Kommunen von den Sozialleistungen .....	130
6.7 Gemeindefinanzreform als Mission Impossible? .....	133
<b>7. PROBLEME IM FISKALFÖDERALISMUS</b> .....	135
7.1 Wettbewerbs- oder Konkordanzföderalismus? .....	135
7.2 Kommunen als historische Verlierer? .....	137
7.3 Kooperationsverbot zwischen Bund und Kommunen .....	140
7.4 Regionale Disparitäten .....	144
7.5 Kommunaler Finanzausgleich als neuralgischer Punkt .....	151
7.6 Streit anfällige Kreisumlage .....	160
7.7 Bail-out oder Insolvenz? .....	163
7.7.1 Entschuldungsprogramme .....	164
7.7.2 Kommunalinsolvenz .....	166
<b>8. RISIKEN IM „KONZERN STADT“</b> .....	172
8.1 Wellen der Kommunalisierung und der Privatisierung .....	172
8.2 Kommunen als überdimensionierte Mischkonzerne? .....	173
8.3 Herausforderungen der Kommunalwirtschaft .....	176
8.4 Konzernsteuerung als Herausforderung .....	186
8.5 Risiken und Erfolgsfaktoren der Kommunalwirtschaft .....	190
<b>9. HANDLUNGSANSÄTZE ZUR LÖSUNG DER KOMMUNALEN FINANZPROBLEME</b> .....	193
<b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS</b> .....	197
<b>ABBILDUNGSVERZEICHNIS</b> .....	199
<b>LITERATUR- UND QUELLENVERZEICHNIS</b> .....	205